



Урсовкин

АДМИНИСТРАЦИЯ БАЛАШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 10. 2024

339 и

г. Балашов

**Об основных направлениях
бюджетной, налоговой и долговой
политики муниципального образования
город Балашов на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Балашов», администрация Балашовского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балашов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Балашовского муниципального района от 27.10.2023 года № 430-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балашов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Отделу информации и общественных отношений администрации Балашовского муниципального района направить на опубликование настоящее постановление в газету «Балашовская правда», разместить на официальном сайте МАУ «Информационное агентство «Балашов» www.balashov-tv.ru, разместить на официальном сайте администрации Балашовского муниципального района <https://balashovskij-r64.gosweb.gosuslugi.ru/>.

Приложение к постановлению

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. главы Балашовского
муниципального района**

М.И. Захаров

Копия верна:

Начальник отдела документационного обеспечения
МКУ «Административно-хозяйственное управление
Балашовского муниципального района»

С.В.Ракитина

Приложение к постановлению
администрации Балашовского
муниципального района
от 31.10.2024 № 339н

**Основные направления бюджетной и налоговой
политики муниципального образования город Балашов на 2025 год и
плановый период 2026 и 2027 годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балашов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены в соответствии с положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Балашов, Устава муниципального образования город Балашов.

При подготовке были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 года.

Бюджетная и налоговая политика, является основой для составления проекта бюджета муниципального образования город Балашов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована в первую очередь, на:

- реализацию основных задач, определенных прогнозом социально - экономического развития города;
- создание условий для устойчивого исполнения бюджета муниципального образования;
- исполнение плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования город Балашов Балашовского района Саратовской области на период до 2026 года, утвержденный решением Совета муниципального образования город Балашов «Об утверждении плана восстановления платежеспособности муниципального образования город Балашов Балашовского муниципального района Саратовской области на 2022-2026 годы» № 82/1 от 12.10.2022г. (далее - План мероприятий по восстановлению);
- повышение качества управления муниципальными финансами.

2. Основные итоги бюджетной, налоговой политики в 2023 году и в текущем периоде 2024 года

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования город Балашов в 2023 – 2024 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета.

Динамика основных показателей бюджета города МО город Балашов

	Отчет 2022 год	Темп роста, %	Отчет 2023 год	Темп роста, %	Оценка 2024 год	Темп роста, %
Доходы всего,	610,8	95,2	1035,7	169,6	716,8	69,2
в том числе налоговые и неналоговые доходы	370,4	111,2	408,3	110,2	476,5	116,7
безвозмездные поступления	240,5	78	627,3	260,8	240,3	38,3
Расходы	564,2	86,8	1071,3	189,9	751,1	70,1
Дефицит/Профицит	46,6		-35,6		-34,3	

В 2023 году в доходы бюджета муниципального образования город Балашов поступило 1035,7 млн. рублей, из них объем безвозмездных поступлений 627,3 млн. рублей, что в 2,6 раза выше 2022 года. Поступления по налоговым и неналоговым доходам составили 408,3 млн. рублей, темп роста поступлений в сравнении с 2022 годом 110,2%. Основной рост обеспечили:

- налог на имущество физических лиц на 44,8% или на 12,5 млн. рублей;
- земельный налог на 4,4% или на 0,8 млн. рублей;
- налог на доходы физических лиц поступил ниже уровня прошлого года на 1,2 млн. руб., за счет смены юридического адреса крупной организации.

Оценка исполнения бюджета за 2024 год 716,8 млн. рублей. Из них по налоговым и неналоговым доходам исполнение прогнозируется в объеме 476,5 млн. рублей, или на 16,7% выше уровня 2023г.

Ожидаемое исполнение в 2024 году по безвозмездным поступлениям прогнозируется в объеме 240,3 млн. рублей.

Расходная часть бюджета муниципального образования город Балашов за 2023 год исполнена в сумме 1071,3 млн. рублей, а это выше 2022 года на 507,1 млн. рублей. Основная доля расходов в 2023 году приходится на жилищно-коммунальное хозяйство – 78%; национальную экономику – 13%; культуру и кинематографию – 7%, общегосударственные вопросы – 1%.

Оценка исполнения расходов в 2024 году прогнозируется в объеме 751,1 млн. рублей, что ниже исполнения за 2023 год на 320,2 млн. рублей.

3. Основные задачи бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Саратовской области, бюджетная и налоговая политика муниципального образования город Балашов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет направлена на выполнение основных задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета при безусловном исполнении всех действующих расходных обязательств;
- повышение качества и обоснованности принимаемых решений, приводящих к расходованию бюджетных средств;
- улучшение качества управления доходами бюджета, сокращение недоимки по платежам в бюджет (в том числе за счет реализации мероприятий по сокращению дебиторской задолженности);
- реализация мероприятий по восстановлению платежеспособности;
- разработка муниципальных программ как основного показателя социально-экономического развития муниципального образования;
- развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами, повышение качества разработки муниципальных программ;
- активизация участия в федеральных и региональных программах софинансирования расходов местного бюджета из бюджета других уровней;
- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные направления налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основными целями налоговой политики муниципального образования в 2025 - 2027 годах будет являться обеспечение сбалансированности бюджета посредством получения необходимого объема доходов.

Для достижения поставленных целей необходимо провести мероприятия по следующим направлениям:

1) реализация мер по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, снижению задолженности по платежам в бюджет путем повышения эффективности работы межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой дисциплины, мобилизации доходов бюджета;

2) развитие налогового потенциала посредством увеличения количества налогоплательщиков (в том числе за счет реализации мероприятий, способствующих оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество);

3) выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля «легализации» теневой заработной платы;

4) совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности администраторов доходов бюджета при осуществлении ими функций прогнозирования доходов, мониторинга поступлений в бюджет МО город Балашов;

5) проведение оценки эффективности налоговых расходов, предоставленных решениями Совета по местным налогам, с последующей отменой неэффективных льгот;

6) осуществление взаимодействия с органами государственной власти в рамках информационного обмена по налогооблагаемой базе, повышения уровня собираемости налогов и списания безнадежной к взысканию задолженности.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета города.

Решение вышеперечисленных мероприятий может быть достигнуто при условии взаимодействия администраторов местного уровня, налоговых органов с органами местного самоуправления на принципах сотрудничества.

Формирование налоговых доходов будет основываться на вступающих в силу, а также планируемых к принятию с 2025 года изменений федерального и регионального законодательства:

- введение пятиступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц, предусматривающей применение ставок налога в размере:

Ставка	Среднемесячный доход	Годовой доход
13%	До 200 тыс. руб.	2,4 млн руб. (включительно)
15%	200- 416,7 тыс. руб.	2,4-5 млн. руб. (включительно)
18%	416,7 тыс. руб. - 1,67 млн. руб.	5-20 млн. руб. (включительно)
20%	1,67 - 4,17 млн. руб.	20-50 млн. руб. (включительно)
22%	Свыше 4,17 млн. руб.	свыше 50 млн. руб.

- увеличение стандартных вычетов по НДФЛ на второго ребенка с 1400 руб. до 2800 руб., а также на третьего и каждого последующего ребенка до 6000 руб. с одновременным увеличением с 350 тыс. руб. до 450 тыс. руб. порогового размера доходов граждан, позволяющего применять данные вычеты;

- установление стандартного налогового вычета по НДФЛ в размере 18 тыс. руб. для граждан, выполнивших нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

- увеличение ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла на 4,7%;

- предоставление права представительному органу муниципального образования с 2025 года увеличивать до 2,5% ставку налога на имущество физических лиц и до 1,5% ставку земельного налога в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей;

- предоставление права представительному органу муниципального образования с 2025 года устанавливать на территории муниципального образования туристический налог.

5. Основные направления долговой политики

Бюджет муниципального образования город Балашов утверждается дефицитный, в пределах установленных ограничений ст.92.1 Бюджетного кодекса.

Вид заимствований	2025 год	2026 год	2027 год
Кредиты от кредитных организаций	20 000,0	0	0
Привлечение, всего:	20 000,0	20 000,0	20 000,0
в том числе:			
с предельными сроками погашения до 31 декабря 2026 года	20 000,0	0	0
С предельными сроками погашения до 31 декабря 2027 года	0	20 000,0	0
С предельными сроками погашения до 31 декабря 2028 года	0	0	20 000
Погашение	0	20 000,0	20 000,0
Всего	0	0	0
Привлечение	20 000,0	20 000,0	20 000,0
Погашение	0	20 000,0	20 000,0

Долговая политики и в последующие годы будет направлена на принятие бездефицитного бюджета: объемы привлечения банковских кредитов должны

быть не выше объемов погашения банковских и бюджетных кредитов. Долговая политика направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального образования город Балашов путем сохранения объема муниципального долга в параметрах, утвержденных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и минимизации стоимости обслуживания муниципального долга.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, начиная с 2020 года, установлены показатели отнесения муниципальных образований к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости. По оценке министерства финансов Саратовской области, проведенной в 2024 году, муниципальное образование город Балашов отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основные цели долговой политики города: недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета муниципального образования город Балашов, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования город Балашов.

Основные направления долговой политики:

- проведение в течение года анализа объема и структуры долговых обязательств, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания и сроков заимствований;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками доходов;
- распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;
- минимизация стоимости заимствований;
- проведение работы по поддержанию репутации муниципального образования город Балашов как надежного заемщика.

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой политики муниципального образования город Балашов.

В рамках основных направлений долговой политики города под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Базовым риском, влияющим на соблюдение условий долговой политики муниципального образования город Балашов является изменение налогового и

бюджетного законодательства, приводящее к выпадающим доходам местного бюджета.

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам. В этих целях необходимо обеспечивать на постоянной основе прозрачность, предсказуемость проводимой долговой политики и взаимодействие с кредиторами.

6. Заключительные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балашов направлены на создание необходимых условий для дальнейшего развития социально-экономического потенциала города. Выполнение поставленных задач предусматривает дальнейшее обеспечение безусловного исполнения расходных обязательств и ведение к повышению эффективности и результативности бюджетных расходов.

**И. о. главы Балашовского
муниципального района**



М. И. Захаров